ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Черниговского сельского поселения Белореченского района

за 2019 год

Экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Черниговского сельского поселения Белореченского района за 2019 год» проведено в соответствии с требованиями статей 264.2, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 1  Соглашения о передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 10.01.2020 года №10 и планом работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Белореченский район (далее – КСП) на 2020 год, утверждённым приказом КСП от 25.12.2019 года № 46-од «Об утверждении плана контрольных, экспертно-аналитических и организационно-технических мероприятий Контрольно-счетной палаты муниципального образования Белореченский район», и на основании удостоверения о проведении экспертно-аналитического мероприятия от 30.03.2020 года № 44.

Отчет предоставлен в КСП администрацией Черниговского сельского поселения Белореченского района (далее – Поселение) 23.03.2020 года № 96.

Целью подготовки заключения является проверка соблюдения бюджетного законодательства при организации исполнения местного бюджета в 2019 году, анализ и оценка содержащейся в годовой бюджетной отчетности информации о бюджетной деятельности исполнительных органов муниципального образования, установление степени полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета.

Заключение подготовлено по результатам проверки отчета об исполнении бюджета Черниговского сельского поселения Белореченского района и бюджетной отчетности администрации Черниговского сельского поселения Белореченского района.

Решением Совета Черниговского сельского поселения (далее – Решение) от 20.12.2018 года № 146 «О бюджете Черниговского сельского поселения на 2019 год» бюджет Поселения утвержден:

по доходам в сумме 13 860,0 тыс. рублей;

по расходам в сумме 13 860,0 тыс. рублей;

профицит (дефицит) бюджета в сумме 0, 0 тыс. рублей.

В утвержденный на 2019 год бюджет Поселения решениями Совета Черниговского сельского поселения 12 раз вносились изменения и дополнения, в результате которых:

- доходы увеличились на 13 570,9 тыс. рублей или на 97,9 % к первоначально утвержденному бюджету и составили **27 430,9** тыс. рублей;

- расходы увеличились на 14 418,0 тыс. руб. или на 104,0 % к первоначально утвержденным бюджетным назначениям и составили **28 278,0** тыс. рублей;

- дефицит бюджета составил **847,1** тыс. рублей.

Следует отметить, что в 2019 году проекты решений Совета Черниговского сельского поселения о внесении изменений в бюджет Поселения для проведения финансово-экономической экспертизы не предоставлялись в контрольно-счетную палату Белореченского района, что рекомендуется делать в дальнейшем.

***Предложения*:** *представлять в КСП Белореченского района проекты Решений о внесении изменений в бюджет для проведения внешнего муниципального финансового контроля (п.2 ст.9 Закона 6-ФЗ).*

В бюджет Поселения за 2019 год при годовом плановом назначении 27 430,9 тыс. рублей поступило доходов в сумме 28 597,7 тыс. рублей, что позволило выполнить бюджетные назначения на 104,3%.

Налоговые и неналоговые доходы, полученные в бюджет Поселения в 2019 году составили 6 326,5 тыс. рублей, или 22,1 % от общей суммы доходов бюджета.

Объемы поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета Поселения, полученные за 2017-2019 годы приведены в таблице

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Период (год) | | |
| 2017 | 2018 | 2019 |
| Налоговые и неналоговые доходы Всего,  том числе: | **5 050,9** | **4 957,3** | **6 326,5** |
| НДФЛ | 1150,4 | 1 193,3 | 1 908,3 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 8,3 | 20,2 | 18,3 |
| Акцизы | 1556,7 | 1744,0 | 2 028,7 |
| Налог на имущество физических лиц | 605,3 | 456,8 | 726,4 |
| Земельный налог | 1533,5 | 1229,9 | 1 271,7 |
| Арендная плата за имущество | 190,4 | 202,4 | 200,9 |
| Прочие неналоговые доходы – всего | 6,3 | 110,7 | 172,2 |
| Из них: штрафы, санкции, возмещение ущерба | 1,5 | 0 | 46,5 |
| доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 5,5 | 20,1 | 125,7 |
| Доходы от продажи имущества | 0 | 48,6 | 0 |

В общем объеме налоговых и неналоговых поступлений налог на доходы физических лиц занимает 30,2% (1 908,3 тыс. рублей). Имущественные налоги граждан - налог на землю и имущество физических лиц, составляют 30,7% или 1 941,8 тыс. рублей. На сумму 200,9 тыс. рублей пополнился бюджет за счет платежей полученных от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. По всем доходным источникам утвержденные плановые назначения исполнены в среднем на 126,3 %

Не достигнут в 2019 году, по сравнению с 2018 годом, уровень поступления платежей по единому сельскохозяйственному налогу и по доходам от использования имущества. По остальным основным доходным источникам наблюдается динамика роста к уровню 2017-2018 годов.

Ежегодно поселением проводится работа по увеличению поступления дополнительных доходных источников за счет недоимки прошлых лет.

В течение 2019 года специалистами администрации Черниговского сельского поселения проведено 29 заседаний комиссии по укреплению налоговой и бюджетной дисциплины поселения. Было приглашено и заслушано 105 должников. В результате заседаний комиссии было погашено 532,0 тыс. рублей недоимки.

Размер задолженности остается значимым. Только согласно балансу главного администратора доходов бюджета – управления Федеральной налоговой службы по Краснодарскому краю (форма 0503130) по состоянию на 01.01.2020 года задолженность плательщиков по налогам перед бюджетом Поселения составляет 2 090,7 тыс. рублей, по сравнению с началом года задолженность увеличилась на 193,3 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что поступление недоимки является существенным потенциальным резервом увеличения доходов бюджета Поселения.

***Рекомендация:*** *С целью повышения доходного потенциала бюджета сельского поселения и повышения эффективности использования бюджетных средств администраторам доходов целесообразно активизировать работу по погашению имеющейся недоимки, используя все законные механизмы.*

Объем средств бюджета Поселения в виде безвозмездных поступлений, полученных в 2019 году, составил 22 271,2 тыс. руб. или 99,3% к плановым показателям годовой бюджетной отчетности.

Безвозмездные поступления в бюджете Поселения 2019 года занимают 77,9 % от общей суммы доходов. Основную часть доходов составили средства финансовой помощи федерального и краевого бюджетов.

В 2019 году в бюджет Поселения поступило:

- дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности 9 520,2 тыс. рублей;

- дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов -810,5 тыс. рублей:

- прочих дотаций -212,5 тыс. рублей;

- субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (на организацию газоснабжения населения (поселения) -10 781,9 тыс. рублей;

- субсидий на дополнительную помощь местным бюджетам для решения социально- значимых вопросов – 550,0 тыс. рублей;

- субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по образованию и организации деятельности административных комиссий – 3,8 тыс. рублей

- субвенций на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты -221,7 тыс. рублей.

Прочие безвозмездные поступления в бюджет Поселения составили 276,5

тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в 2019 году Советом Черниговского сельского поселения было принято 12 решений “О внесении изменений и дополнений в решение Совета Черниговского сельского поселения Белореченского района “О бюджете Черниговского сельского поселения Белореченского района на 2019 год”.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет Поселения на 2019 год расходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями увеличена в 2,04 раза и составила 28 278,0 тыс. руб.

Анализ первоначального и уточненного планов расходной части бюджета на 2019 год.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Первона-чальный план** | **Уточненный план** | **Изменение показателей**  **(--,+) на %** | |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Общегосударственные вопросы | 4 561,4 | 5 154,7 | +593,3 | +13,0% |
| Национальная оборона | 371,6 | 395,0 | +23,4 | +6,3% |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 20,0 | 9,3 | -10,7 | -53,5% |
| Национальная экономика | 1546,7 | 2303,0 | +756,3 | +48,9% |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 731,9 | 13126,8 | +12394,9 | +1693,5% |
| Образование | 20,0 | 20,0 | 0,0 | 0% |
| Культура, кинематография | 6403,4 | 6991,2 | +587,9 | +9,2% |
| Социальная политика | 90,0 | 105,0 | +15,0 | +16,7% |
| Физическая культура и спорт | 10,0 | 10,0 | 0,0 | -30,6% |
| Средства массовой информации | 105,0 | 163,0 | +58,0 | +55,2 % |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ:** | **13 860,0** | **28 278,0** | **+14418,0** | **+104,0%** |

По разделам классификации расходов бюджета изменения отмечены как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения.

Наибольшие изменения при распределении бюджетных ассигнований в 2019 году отмечены:

- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - увеличение расходов на 12 394,9 тыс. рублей или почти в 17,9 раза от первоначально запланированных расходов.

- по разделу «Национальная экономика» - увеличение расходов на 756,3 тыс. рублей.

В соответствии с отчетом «Об исполнении бюджета Черниговского сельского поселения Белореченского района за 2019 год» кассовое исполнение бюджета составило 27 965,3 тыс. руб. или 98,9% к уточненному плану.

Объем расходной части бюджета возрос по сравнению с 2018 годом на 10 055,2 тыс. рублей или 56,1%.

Исполнение расходной части бюджета Поселения за 2019 год по разделам характеризуется следующими показателями:

(тыс. руб)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раздел** | **Наименование разделов** | **Исполнено** | **Уточненный план на 2019 год** | **Исполнено за 2019 год** | | |
| **Сумма** | **В % к** | |
| **2018 год** | **Плану** | **2018 г** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 4 893,7 | 5154,7 | 5127,0 | 99,5% | 104,8% |
| 0200 | Национальная оборона | 377,5 | 395,0 | 386,1 | 97,8% | 102,3 |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 121,6 | 9,3 | 9,3 | 100,0% | 7,6% |
| 0400 | Национальная экономика | 4 144,2 | 2303,0 | 2232,4 | 96,9% | 53,9% |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 1 280,7 | 13126,8 | 12926,5 | 98,5% | 1009,3% |
| 0700 | Образование | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 100,0% | 100,0% |
| 0800 | Культура, кинематография | 6 854,9 | 6991,2 | 6991,2 | 100,0% | 102,0% |
| 1000 | Социальная политика | 88,4 | 105,0 | 103,3 | 98,4% | 116,9% |
| 1100 | Физическая культура и спорт | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 100,% | 100,0% |
| 1200 | Средства массовой информации | 119,1 | 163,0 | 159,5 | 97,8% | 133,9% |
|  | **Всего расходов** | **17 910,1** | **28 278,0** | **27 965,3** | **98,9%** | **156,1%** |

Из приведенных данных следует, что основной удельный вес в составе произведенных расходов бюджета за 2019 год занимают расходы по разделу ««Жилищно-коммунальное хозяйство» » - 46,2%. По сравнению с 2018 годом наблюдается рост удельного веса расходов по данному разделу на 39,1 %.

Помимо расходов на «Жилищно-коммунальное хозяйство», большую долю расходов занимают расходы по разделам:

«Культура, кинематография» - 25,0%, (в 2018 году-38,2 %);

«Общегосударственные вопросы»- 18,3% (27,3%);

«Национальная экономика» -8,0% (23,1%).

Анализ расходов бюджета Поселения по разделам бюджетной классификации показал, что уровень освоения общего объема законодательно утвержденных бюджетных ассигнований в 2019 году составляет 98,9%.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства расходная часть бюджета на 2019 год сформирована посредством реализации программного подхода к управлению бюджетными расходами на основе 11 (одиннадцати) муниципальных программ. Внедрение программного подхода обеспечивает прозрачное отражение расходов бюджета, следовательно, повышается уровень оценки эффективности использования бюджетных средств.

На реализацию программной части бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 27 552,8 тыс. рублей. Доля муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета на 2019 год – 97,4%.

Исполнение бюджета по муниципальным программам составляет 27 250,7 тыс. рублей или 98,9% от уточненного плана года. Фактическая доля расходов бюджета по муниципальным программам составляет 98,4 %.

Анализ исполнения расходов бюджета по муниципальным программам за 2019 год приведен в таблице

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование программы | Плановое назначение | Фактическое освоение | Процент исполнения,% |
| Обеспечение деятельности органов местного самоуправления | 5 030,1 | 5 004,2 | 98,9 |
| Мероприятия и ведомственные целевые программы | 197,5 | 194,0 | 98,2 |
| Молодежная политика, оздоровление, занятость детей и подростков | 20,0 | 20,0 | 100,0 |
| Социальное обеспечение и иные выплаты граждан | 105,0 | 103,3 | 98,4 |
| Организация досуга и обеспечение населения услугами учреждений культуры, сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия | 6 991,2 | 6 991,2 | 100,0 |
| Развитие физической культуры и спорта | 10,0 | 10,0 | 100,0 |
| Дорожная деятельность в отношении дорог общего пользования | 2 284,6 | 2 214,0 | 96,9 |
| Капитальные вложения (бюджетные инвестиции) в объекты муниципальной собственности | 11 509,0 | 11 349,4 | 98,6 |
| Организация в границах поселений электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения | 164,7 | 159,7 | 94,4 |
| Развитие жилищного хозяйства | 8,0 | 7,6 | 96,7 |
| Благоустройство территории | 1 232,6 | 1 197,4 | 97,1 |
| ИТОГО | 27 552,8 | 27 250,7 | 98,9 |
| Внепрограммные мероприятия | 725,2 | 714,6 | 98,5 |
| ВСЕГО | 28 278,0 | 27 965,3 | 98,9 |

Наибольший удельный вес в общем объеме программных расходов бюджета занимают расходы на реализацию следующих муниципальных программ:

-Капитальные вложения (бюджетные инвестиции) в объекты муниципальной собственности- 41,8%. Капитальные вложения в основные средства на 01.01.2020 года в Поселении состоят из четырех объектов незавершенного строительства, на общую сумму 15 910,4 тыс. рублей, в том числе проектная документация по газификации поселения -1 522,8 тыс. рублей;

- Организация досуга и обеспечение населения услугами учреждений культуры, сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия- 25,7 %;

- Обеспечение деятельности органов местного самоуправления - 18,4 %.

Как видно из вышеприведенной таблицы процент исполнения программных расходов бюджета по муниципальным программам за 2019 год составил 98,9%.

***Предложение:*** *Подготовить годовой отчет о ходе реализации и оценки эффективности по каждой муниципальной программе, согласно требованиям Порядка и Методических указаний разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ.*

Решением Совета Черниговского сельского поселения от 20.12.2018 года № 146 «О бюджете Черниговского сельского поселения на 2019 год» предусмотрено создание резервного фондав размере 10,0 тыс. рублей, что составляет около 0,1 % (менее трех процентов) утвержденного в решении о бюджете объема расходов бюджета. В 2019 году средства из резервного фонда, в связи с отсутствием непредвиденных расходов, не были использованы.

Кредиторская задолженность на 01.01.2020 года состоит из:

-задолженности по расчетам с плательщиками налоговых доходов (УФНС России по Краснодарскому краю) 456,1 тыс. рублей;

-задолженности по расчетам за коммунальные услуги за декабрь 2019 года – 18,3,0 тыс. рублей;

-переплата по возмещению за коммунальные услуги- 0,7 тыс. рублей

- начисленных доходов будущих периодов по договорам аренды-55,9 тыс. рублей;

- расходы будущих периодов (резервы отпусков) – 275,3 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность на 01.01.2020 года состоит из:

- задолженности по расчетам с плательщиками налоговых доходов (УФНС России по Краснодарскому краю) -2 090,7 тыс. рублей;

- задолженности по доходам от аренды имущества – 55,9 тыс. рублей;

- задолженности по доходам, начисленным по всем договорам аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городского поселения1 068 220,1 тыс. рублей;

- предоплаты по услугам связи -0,1 тыс. рублей;

- задолженности по расчетам по прочим работам и услугам 7,7 тыс. рублей;

- задолженности по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством-67,1 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ при подготовке заключения контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка консолидированной бюджетной отчетности Черниговского сельского поселения

В соответствии с п.3 ст.264.1 БК в состав бюджетной отчетности включены следующие формы отчетов:

1) Отчет об исполнении бюджета;

2) Баланс исполнения бюджета;

3) Отчет о финансовых результатах деятельности;

4) Отчет о движении денежных средств;

5) Пояснительная записка

Проведенная внешняя проверка консолидированной бюджетной отчетности показала, что состав форм бюджетной отчетности, представленной Поселением, включает формы отчетности, сформированные в соответствии с требованиями Инструкции №191 н) (в редакции Приказа Минфина РФ от 20.08.2019 г.)

Оценка достоверности годовой бюджетной отчетности включала в себя изучение и оценку основных форм бюджетной отчетности. Фактов недостоверных отчетных данных, искажений бюджетной отчетности, проведенной проверкой, не установлено.

**В ходе внешней проверки отчета об исполнении бюджета**  **Черниговского сельского поселения за 2019 год установлено:**

Доходная часть бюджета Черниговского сельского поселения исполнена в сумме 28 597,7 тыс. рублей или на 104,3% к уточненным плановым назначениям, расходная часть- на 27 965,3 тыс. рублей или на 98,9% к уточненным плановым назначениям, профицит бюджета составил 632,4 тыс. рублей.

В 2019 году финансирование расходов бюджета осуществлялось в рамках программных и непрограммных расходов.

Процент исполнения программных расходов бюджета по всем муниципальным программам за 2019 год составил 98,9 %. Доля муниципальных программ в общем объеме расходов – 97,4 %.

Годовой отчет об исполнении бюджета Черниговского сельского поселения за 2019 год соответствует установленным требованиям бюджетного законодательства по содержанию и полноте отражения информации.

**Предложения:**

1. Представлять в Контрольно-счетную палату муниципального образования Белореченский район проекты решений о внесении изменений в бюджет для проведения внешнего муниципального финансового контроля.

2. Вести работу по погашению имеющейся кредиторской, дебиторской задолженности.

3. В целях соблюдения статьи 34 Бюджетного кодекса РФ ответственным исполнителям целевых программ необходимо своевременно проводить мониторинг исполнения программных мероприятий в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств и исключения фактов неисполнения запланированных расходов.

**Вывод:**

На основе проведенной внешней проверки годовой консолидированной бюджетной отчетности Черниговского сельского поселения Контрольно-счетная палата муниципального образования Белореченского района отчет признает достоверным, проект решения соответствует требованиям бюджетного законодательства, в связи с чем контрольно-счетная палата муниципального образования Белореченский район предлагает Совету Черниговского сельского поселения Белореченского района принять к рассмотрению и утвердить отчет об исполнении бюджета Черниговского сельского поселения Белореченского района за 2019 год.

Заместитель председателя

Контрольно-счетной палаты

муниципального образования

Белореченский район Г.И. Филиппова